



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OPERE PUBBLICHE
PER LA CAMPANIA, IL MOLISE, LA PUGLIA E LA BASILICATA
Sede Coordinata di Bari

Corso Sen. Antonio De Tullio, 1 - 70122 BARI
Tel.: 080/5207201 Fax: 080/5207211
pec: poopp.puglia@pec.mit.gov.it
email: poopp.ba@mit.gov.it

Ufficio Dirigenziale 6
Sezione Tecnica

IL PROVVEDITORE

Oggetto: Porto di Brindisi – Potenziamento degli ormeggi navi RO-RO a Costa Morena Ovest – Realizzazione di un pontile con bricole.
Conferenza di servizi per l'accertamento di conformità urbanistica ex art. 3 del D.P.R. n. 383/1994.

VISTO

- l'articolo 81 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383, recante la disciplina dei procedimenti di localizzazione delle opere di interesse statale che, in attuazione dell'art. 81 del D.P.R. 616/1977, ha previsto, nell'ipotesi in cui l'accertamento di conformità urbanistico-edilizio dei progetti riguardanti tali opere dia esito negativo, oppure l'intesa Stato-Regione non si perfezioni entro il termine stabilito, il ricorso all'istituto della "Conferenza di Servizi";
- la Circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 26/SEG in data 14 gennaio 2005, relativa agli adempimenti tecnico-amministrativi da osservare nei procedimenti di localizzazione delle opere statali o di interesse statale;
- gli articoli 14 e 14-bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modifiche e integrazioni;

PREMESSO

- CHE l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Meridionale, con nota n. 7566 del 28/3/2019, ha chiesto a questo Provveditorato l'accertamento di conformità urbanistica delle opere indicate in oggetto ai sensi dell'art. 2 del DPR 383/1994;
- CHE questo Provveditorato, con nota n. 3662 del 30/4/2019, dopo un'interlocuzione con l'Ente proponente in merito al modulo procedimentale da adottare, ha chiesto alla Regione Puglia di pronunciarsi in merito all'accertamento della conformità urbanistica delle opere in oggetto alle prescrizioni delle norme e dei piani urbanistici e edilizi vigenti nelle aree interessate;

- CHE il soggetto proponente, con nota n. 11765 del 09/5/2019, ha trasmesso il progetto definitivo delle opere su supporto informatico, che è stato assunto al protocollo d'ufficio in pari data al n. 3912;
- CHE questo Provveditorato, non essendo intervenuta l'Intesa Stato – Regione entro i termini fissati dall'art. 2 del DPR n. 383/94, con nota n. 4775 del 31/5/2019 ha indetto apposita conferenza di servizi decisoria ai sensi dell'art. 81 del DPR n. 616/1977 e dell'art. 3 del DPR n. 383/94, da svolgersi nella forma semplificata ex art. 14-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm. e ii., al fine di ottenere sul progetto dei lavori le intese, i pareri, le autorizzazioni, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente ai fini del perfezionamento dell'Intesa Stato – Regione comunicando, in particolare, quanto segue:
 - a) *L'oggetto della conferenza di servizi riguarda l'esecuzione degli interventi di cui al progetto definitivo relativo a: Porto di Brindisi – Potenziamento degli ormeggi navi RO-RO a Costa Morena Ovest – Realizzazione di un pontile con briccole.*
Gli elaborati progettuali sono disponibili, in formato digitale, sul sito istituzionale di questo Provveditorato <http://www.provveditoratooppuglia.it/>.....
 - b) *Il termine perentorio entro il quale le Amministrazioni possono fare richiesta di integrazioni documentali e chiarimenti – da inoltrare a questo Provveditorato ed all'Autorità di Sistema Portuale - scade il 17/6/2019.*
 - c) *Il termine perentorio entro il quale le amministrazioni coinvolte nel procedimento devono rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto della conferenza di servizi scade il 30/8/2019.*
 - d) *La data dell'eventuale riunione in modalità sincrona, ex lege 241/90, art. 14-ter, è fissata il 09/9/2019.*

- CHE questo Provveditorato, con nota n. 4863 del 03/6/2019, ha chiesto al Albo Pretorio del Comune di Brindisi la pubblicazione della predetta nota di convocazione della conferenza di servizi;
- Che la Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Brindisi, Lecce e Taranto, con nota n. 12322 del 10/6/2019, ha chiesto alcuni chiarimenti in ordine ad altro procedimento attivato dall'Autorità Portuale relativo ai medesimi interventi di cui alla conferenza di servizi convocata da questo Provveditorato;
- CHE il Comune di Brindisi – Settore Ambiente, con nota n. 57530 del 10/6/2019, ha chiesto alcune integrazioni documentali funzionali all'espressione del parere di competenza;
- CHE l'Ufficio delle Dogane di Brindisi, con nota n. 10439 del 14/6/2019, ha espresso il proprio nulla osta con condizione;
- CHE questo Provveditorato, con nota n. 5333 del 18/6/2019, ha invitato il Soggetto proponente a rendere disponibili le integrazioni richieste dal Comune di Brindisi dandone assicurazioni a questo Provveditorato;
- Che questo Provveditorato, con nota n. 5334 del 18/6/2019, ha chiarito alla Soprintendenza che la conferenza di servizi era stata convocata a seguito di espressa richiesta dell'Autorità Portuale al fine di accertare la conformità urbanistica delle opere in oggetto;
- CHE l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, con nota n. 7431 del 18/6/2019, ha comuni-

cato che le aree di intervento a terra presso le quali è previsto il radicamento del pontile di progetto non risultano interessate da vincoli di "pericolosità idraulica e/o geomorfologica" del Piano stralcio di Bacino Idrogeologico;

- CHE il Ministero dell'Ambiente – Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque, con nota n. 12757 del 25/6/2019, ha chiesto all'ISPRA ed all'ARPA Puglia di esprimere un formale parere istruttorio sul progetto delle opere in oggetto;
- CHE il Comune di Brindisi – Ufficio Albo Pretorio, con nota n. 66619 del 04/7/2019, ha restituito la nota di convocazione della conferenza di servizi munita del referto attestante l'avvenuta pubblicazione dell'atto, dal giorno 04/6/2019 al giorno 03/7/2019;
- CHE la Regione Puglia – Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, con nota n. 5762 del 15/7/2019, nel comunicare che il progetto non è in contrasto, per i soli aspetti paesaggistici, con il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale, ha ritenuto che il Soggetto richiedente è tenuto ad acquisire l'Autorizzazione Paesaggistica ex art. 90 delle NTA del P.P.T.R. da parte del Comune di Brindisi, subdelegato al rilascio delle Autorizzazioni Paesaggistiche e/o Accertamenti di Compatibilità Paesaggistiche;
- CHE la Regione Puglia – Sezione Urbanistica, con nota n. 6601 del 16/7/2019, ha espresso il proprio parere favorevole per il profilo della variante al piano regolatore portuale che il progetto comporta, salvo osservazioni prodotte dall'Amministrazione comunale in relazione alla interazione città – porto che le opere in questione implicano;
- CHE questo Provveditorato, con nota n. 6411 del 18/7/2019, ha invitato il Soggetto proponente ad acquisire l'Autorizzazione Paesaggistica entro il termine perentorio del 30/8/2019, costituendo essa atto autonomo e presupposto rispetto al permesso di costruire o agli altri titoli legittimanti l'intervento urbanistico-edilizio ai sensi dell'art. 146, comma 4, del D. Lgs. n. 42/2004 e ss.mm. e ii.;
- CHE questo Provveditorato, con nota n. 7053 del 05/8/2019, stante l'approssimarsi del termine perentorio per l'acquisizione dei pareri, ha sollecitato i Soggetti coinvolti nel procedimento a rendere il proprio parere di competenza, nonché il Soggetto proponente gli interventi ad acquisire l'Autorizzazione Paesaggistica da parte del Comune di Brindisi;
- CHE il Comune di Brindisi – Settore Urbanistica e Assetto del Territorio, con nota n. 84092 del 30/8/2019, ha comunicato che nella seduta del Consiglio Comunale del 27/8/2019 è stata adottata la delibera che approva la determinazione decisoria dell'Ente in seno alla Conferenza di servizi, riservandosi la trasmissione dell'atto dopo la sua pubblicazione;
- CHE il Comune di Brindisi – Settore Urbanistica e Assetto del Territorio, con nota n. 85055 del 04/9/2019, ha trasmesso copia della Delibera di C.C. n. 108/2019 e dei relativi allegati, con cui è stato approvato il parere dirigenziale – favorevole con condizioni - quale determinazione decisoria dell'Ente in seno alla conferenza di servizi, unitamente alla documentazione relativa all'Autorizzazione Paesaggistica, comprensiva della richiesta del parere della Soprintendenza per i Beni Architettonici di Lecce ai sensi dell'art. 146, comma 5 e succ., del D.

Lgs. n. 42/2004 e ss.mm. e ii.;

- CHE il Consorzio ASI di Brindisi, con nota n. 4449 del 06/9/2019, ha comunicato di non avere competenza in merito alle opere in oggetto;
- CHE questo Provveditorato, con nota n. 7685 del 12/9/2019, ha chiesto al Comune di Brindisi – Ufficio Urbanistica ed Assetto del Territorio l'invio del parere dirigenziale approvato con Delibera di C.C. n. 108/2019 quale determinazione decisoria del Comune di Brindisi, nonché l'Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. n. 42/2004 e ss.mm. e ii., oltre ad alcuni atti pervenuti in modo non intelligibile;
- CHE il Comune di Brindisi – Ufficio Urbanistica ed Assetto del Territorio, con nota n. 87920 del 12/9/2019, ha precisato che il parere dirigenziale è contenuto nella relazione – premessa della predetta Delibera di Consiglio Comunale, comunicando, nel contempo che ... *"l'Autorizzazione Paesaggistica potrà essere rilasciata solo a seguito del completamento della procedura prevista dall'art. 146 co. 7 e segg. del D. Lgs. n. 42/2004 e s.m.i., avviata con detta comunicazione del 23.08.2019..."*
- CHE il Comune di Brindisi – Ufficio Urbanistica ed Assetto del Territorio, con la medesima nota ha trasmesso il parere della Commissione Locale per il Paesaggio rilasciato nella seduta del 23/8/2019 dal quale si evince che *"La Commissione esprime parere FAVOREVOLE in quanto compatibile con la specifica tutela paesaggistica di B.P. Territori Costieri, fatti salvi i pareri di altri settori e autorità competenti."*;
- CHE dalla lettura della sopra richiamata Delibera di Consiglio Comunale, si evince che il dirigente del settore urbanistica e assetto del Territorio del Comune di Brindisi ha espresso parere favorevole alla realizzazione delle opere, fatte salve le valutazioni in ordine al rispetto delle disposizioni relative ai vincoli ambientali, paesaggistici e culturali da parte delle amministrazioni dello Stato e degli enti preposti, il cui contenuto è stato condiviso e fatto proprio dal Consiglio Comunale riunitosi nella seduta del 27/8/2019;
- CHE, ai sensi dell'art. 146, comma 4, del D. Lgs. n. 42/2004 e ss.mm. e ii. *"L'autorizzazione paesaggistica costituisce atto autonomo e presupposto rispetto al permesso di costruire o agli altri titoli legittimanti l'intervento urbanistico-edilizio."*
- CHE l'acquisizione della predetta Autorizzazione costituiva, pertanto, attività prodromica e inderogabile all'accertamento della conformità urbanistica dell'intervento de quo;
- CHE in mancanza dell'Autorizzazione Paesaggistica e non essendo, tra l'altro, trascorso il termine di cui all'art. 146, comma 9, del D. Lgs. n. 42/2004, questo Provveditorato con D.P. n. 354 del 17/9/2019 ha adottato la determinazione di conclusione negativa della conferenza di servizi ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii.;
- CHE tale provvedimento, con nota n. 7804 del 17/9/2019, è stato trasmesso a tutte le amministrazioni e gli enti coinvolti nel procedimento, nonché al Soggetto proponente gli interventi;
- CHE l'Autorità di Sistema Portuale, con nota n. 20190021861 del 20/9/2019, ha formulato alcune osservazioni al provvedimento adottato, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii., argomentando le ragioni per le quali questo Provveditorato avrebbe dovuto addivenire ad una diversa determinazione,

tra le quali l'asserito intervenuto silenzio-assenso, essendo trascorso il termine perentorio assegnato nell'ambito della conferenza di servizi per l'espressione dei pareri di competenza dei soggetti coinvolti nel procedimento;

- CHE questo Provveditorato, con nota n. 8380 del 04/10/2019, non avendo rinvenuto alcuna norma di coordinamento tra la procedura per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica e quella della conferenza di servizi per l'accertamento della conformità urbanistica ex art. 3 DPR n. 383/94, ed in particolare l'esistenza di una norma che facesse espressamente prevalere l'invocato istituto del silenzio – assenso ex art. 14-bis, comma 4, della legge n. 241/90 e ss.mm. e ii., rispetto alla tempistica indicata dall'art. 146, comma 8, del D. Lgs. n. 42/2004, permanendo ancora l'assenza dell'autorizzazione paesaggistica, ha ritenuto di non trovarsi ancora nelle condizioni per poter modificare la decisione adottata, ragione per la quale ha invitato la Soprintendenza a volersi esprimere in merito ed, in caso di suo silenzio, il Comune di Brindisi a voler procedere comunque al rilascio della predetta autorizzazione appena trascorso il termine temporale per ritenere acquisito il parere della Soprintendenza per silenzio – assenso;
- CHE questo Provveditorato con la medesima nota, stante il preliminare parere favorevole espresso dalla Commissione Locale del Comune di Brindisi e nella prospettiva di poter pertanto acquisire, nei tempi previsti, l'autorizzazione paesaggistica da parte del Comune di Brindisi, ha invitato tutti i Soggetti coinvolti nel procedimento a voler comunicare entro e non oltre dieci giorni, ex art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/90, l'esistenza di eventuali ragioni ostative all'accoglimento delle condizioni (riferite alla successive fasi di progettazione, cantierizzazione ed esecuzione delle opere) di cui al parere favorevole del settore Ecologia ed Ambiente della medesima Amministrazione civica richiamato nella delibera del Consiglio Comunale n. 108 del 27/8/2019, senza la necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della conferenza di servizi;
- CHE l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, con nota n. 16880 del 09/10/2019, ha confermato il parere reso con la nota n. 10439 del 14/6/2019;
- CHE la Capitaneria di Porto di Brindisi, con nota n. 16269 dell'11/10/2019, con riferimento all'invito rivolto da questo Provveditorato con la nota n. 8380 del 04/10/2019, ha espresso il parere che andassero considerate le osservazioni rivolte dall'Autorità di Sistema Portuale con la nota n. 19999 del 26/9/2019 (non pervenuta a questo Provveditorato), atteso che dall'analisi degli elaborati di progetto non risultavano essere previste attività di gestione di fanghi e di materiale di escavo e dragaggio propedeutiche e/o preliminari ai lavori di infissaggio sul fondale dei pali che costituiscono le briccole;
- CHE il Comune di Brindisi – Settore Ambiente e Igiene Urbana, con nota n. 105751 del 31/10/2019, ha rilasciato l'autorizzazione paesaggistica;

CONSIDERATO

- CHE con il D.P. n. 354 del 17/9/2019 questo Provveditorato ha adottato la determinazione di conclusione negativa della conferenza di servizi, non essendo stata acquisita l'autorizzazione paesaggistica che ai sensi dell'art.

146, comma 4, del D. Lgs. n. 42/2004 e ss.mm. e ii. "..... *costituisce atto autonomo e presupposto rispetto al permesso di costruire o agli altri titoli legittimanti l'intervento urbanistico-edilizio.*"

- CHE il Consorzio ASI di Brindisi si è dichiarato incompetente al procedimento de quo;
- CHE è stato acquisito l'assenso, senza condizioni, da parte della Regione Puglia – Sezione Urbanistica;
- CHE sono stati acquisiti gli assensi, con condizioni, da parte dell'Ufficio Dogane di Brindisi e del Consiglio Comunale di Brindisi;
- CHE la "condizione" indicata dall'Ufficio delle Dogane di Brindisi, si configura in realtà come mera precisazione della portata del parere espresso, nel senso che deve intendersi riferito, com'è pacifico, esclusivamente all'ambito di competenza del predetto ufficio;
- CHE, in merito all'esistenza di eventuali ragioni ostative all'accoglimento delle condizioni di cui alla delibera n. 108/2019 del Consiglio Comunale di Brindisi, l'avviso manifestato dalla Capitaneria di Porto di Brindisi, nonché il silenzio manifestato dai restanti Soggetti interessati ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii., depone a favore di ritenere che tali condizioni possano essere accolte senza la necessità di apportare modifiche sostanziali alla decisione oggetto della conferenza;
- CHE, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., si considera acquisito l'assenso senza condizioni da parte delle restanti Amministrazioni ed Enti coinvolti nel procedimento;
- CHE, con l'acquisizione dell'autorizzazione paesaggistica da parte del Comune di Brindisi, subdelegato al rilascio delle Autorizzazioni Paesaggistiche e/o Accertamenti di Compatibilità Paesaggistiche, è venuta meno la ragione ostativa all'accertamento della conformità urbanistica dell'intervento de quo;
- CHE pertanto, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., sussistono i presupposti per poter ritenere il procedimento di accertamento della conformità urbanistica concluso con esito favorevole e, quindi, per poter emettere il decreto provveditoriale attestante il raggiungimento dell'Intesa "Stato – Regione" per le opere di cui trattasi, sulla base del progetto definitivo trasmesso dal soggetto proponente con la nota n. 11765 del 09/5/2019;

DECRETA

Art. 1)

Ai sensi dell'art. 14-bis, comma 5, della legge n. 241/1990 e ss.mm. e ii. si adotta la determinazione di **conclusione positiva** della conferenza di servizi convocata ex art. 81 del D.P.R. n. 616/77 e dell'art. 3 del D.P.R. n. 383/94, per l'intervento denominato: Porto di Brindisi – Potenziamento degli ormeggi navi RO-RO a Costa Morena Ovest – Realizzazione di un pontile con briccole, di cui al progetto definitivo acquisito al protocollo d'ufficio in data 09/5/2019 con il n. 3912.

Art. 2)

Il Soggetto proponente è tenuto all'osservanza delle condizioni espresse in sede di Conferenza di Servizi per quanto applicabile agli interventi previsti, nonché ad acquisire le prescritte autorizzazioni e/o pareri ed a rispettare i vin-

coli di ogni tipo, nonché le ulteriori disposizioni di legge e di regolamento applicabili all'intervento de quo, anche nelle successive fasi di progettazione esecutiva, fase precedente la cantierizzazione (*ante operam*), fase di cantierizzazione e fase di esecuzione dell'opera.

Art. 3)

Il presente provvedimento sarà trasmesso al Soggetto proponente ed a tutte le Amministrazioni interessate alla conferenza di servizi e sarà pubblicata sul sito istituzionale di questa sede coordinata, nonché sull'Albo Pretorio del Comune di Brindisi per un periodo di trenta giorni consecutivi.

Art. 4)

Con l'acquisizione dell'autorizzazione paesaggistica da parte del Comune di Brindisi, subdelegato al rilascio delle Autorizzazioni Paesaggistiche e/o Accertamenti di Compatibilità Paesaggistiche, è venuta meno la ragione ostativa all'accertamento della conformità urbanistica dell'intervento de quo disposta con il D.P. n. 354 del 17/9/2019.

Art. 5)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso dinanzi alle Autorità ed Organi competenti nei termini di legge.

IL PROVVEDITORE
(Dott. ing. Giuseppe D'Addato)

DIST2019BR

Elenco degli allegati:

1. nota n. 10439 del 14/6/2019 dell'Ufficio delle Dogane di Brindisi;
2. nota n. 7431 del 18/6/2019 dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;
3. nota n. 5762 del 15/7/2019 della Regione Puglia – Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio;
4. nota n. 6601 del 16/7/2019 della Regione Puglia – Sezione Urbanistica;
5. nota n. 85055 del 04/9/2019 (con allegati) del Comune di Brindisi – Ufficio Urbanistica ed Assetto del Territorio;
6. nota n. 4449 del 06/9/2019 del Consorzio ASI di Brindisi;
7. nota n. 105751 del 31/10/2019 del Comune di Brindisi – Settore Ambiente e Igiene Urbana.